

# **Rentrée sociale 2018-2019**

**Enjeux politiques et budgétaires**

# SOMMAIRE

Édito	V
Synthèse des prévisions	VII

## LES ENJEUX POLITIQUES DE LA RENTRÉE 2018-2019

	Pages
<b>Chapitre 1 - Économie des politiques sociales</b>	
<b>Le changement ne se décrète pas d'en haut</b>	<b>3</b>
I. Une économie mondiale en surchauffe ?	3
II. Des incertitudes politiques pèsent sur l'avenir de l'Europe	4
III. Contrecoup pour la croissance française ?	5
IV. Un taux de chômage structurellement élevé malgré la baisse	6
V. Il reste à assurer le caractère inclusif de la croissance	7
VI. Vers la fin des « coups de rabet » pour réduire les déficits ?	8
VII. Les collectivités territoriales restent dans l'expectative	9
VIII. Les administrations sociales vers des excédents ?	11
IX. La branche maladie et l'Ondam	13
X. La branche vieillesse	13
XI. La branche famille	14
XII. L'Assurance chômage	15
<b>Chapitre 2 - Prospective</b>	
<b>Humanisme, démocratie : agir aujourd'hui pour demain</b>	<b>17</b>
I. Désillusions ou recompositions de l'humanisme ?	17
II. Une nécessaire réinvention démocratique ?	23
<b>Chapitre 3 – Enjeux européens</b>	
<b>Élections européennes 2019 : quel avenir pour l'Europe sociale ?</b>	<b>27</b>
I. Élections 2019 : vers une Europe plus proche de ses citoyens ?	29
II. Les enjeux de la mise en œuvre du socle européen des droits sociaux	31
III. Pour un meilleur accès des associations aux fonds structurels européens	34
IV. Quelles pistes pour la reconnaissance de l'ESS au niveau européen ?	36
<b>Chapitre 4 - Vie associative, Emploi, ESS</b>	<b>39</b>
I. Vie associative : entre l'attente de mesures concrètes du gouvernement et l'adaptation aux nouveaux enjeux sociétaux	39
II. Emploi et ressources humaines	47
III. Travail social	54
IV. L'économie sociale et solidaire	57

<b>Chapitre 5 – Régulation et tarification des ESSMS</b>	
<b>Entre une restructuration à marche forcée et un manque d'études d'impact !</b>	<b>63</b>
I. Le mot d'ordre de l'année 2018 pour le secteur social médico-social et sanitaire : rationalisation budgétaire	63
II. Une accélération de la modernisation du secteur social médico-social	67
III. Vers une nouvelle régulation du secteur social et médico-social ?	72
<b>Chapitre 6 - Santé</b>	
<b>Quelle place du secteur privé non lucratif de solidarité dans le système de santé ?</b>	<b>77</b>
I. Les principaux défis du système de santé	77
II. Une année marquée par des annonces et orientations politiques tous azimuts en matière de politiques de santé	78
III. Les enjeux de la transformation du système de santé	84
IV. Lutte contre les inégalités sociales et territoriales de santé : des mesures en demi-teinte	88
<b>Chapitre 7 – Lutte contre la pauvreté et l'exclusion</b>	
<b>Une ambition annoncée, démentie par les faits !</b>	<b>93</b>
I. Stratégie de lutte contre la pauvreté, un premier pas pour éradiquer la pauvreté, reportée	93
II. La réforme des minima sociaux : une réelle volonté d'éradiquer la pauvreté ?	96
III. Les personnes âgées, oubliées de la stratégie mais impactées par la réforme des retraites	98
IV. Une prise en compte de la santé dans la Stratégie Pauvreté, qui manque d'ambition	98
V. Hébergement et logement : beaucoup de reculs et peu d'élan !	99
VI. Emploi, formation, assurance-chômage : une réforme en demi-teinte	103
VII. Droits des étrangers et des réfugiés : la France toujours pas à la hauteur	105
<b>Chapitre 8 – Enfances, Familles, Jeunesses</b>	
<b>Après les annonces, des actes !</b>	<b>103</b>
I. Quel tournant pour les politiques familiales ?	103
II. Protection des enfants et des adolescents : quelles décisions pour l'accompagnement des plus vulnérables ?	107
III. Prévention et lutte contre la radicalisation : une politique aux contours incertains	113
<b>Chapitre 9 – Politiques de l'autonomie</b>	
<b>La transformation de l'offre médico-sociale pour une société inclusive : entre avancées et inquiétudes</b>	<b>124</b>
I. La transformation de l'offre médico-sociale : poursuite d'un objectif de simplification, d'équité et de souplesse	124
II. Un décalage entre les annonces politiques et la mise en œuvre des chantiers	137

## LES ENJEUX BUDGÉTAIRES

<b>Chapitre 10 - Prévisions et réalisations budgétaires 2018-2019 des ESMS</b>	<b>153</b>
I.    Quels documents budgétaires 2019, pour quels ESMS ?	153
II.   La transmission du BP 2019	156
III.  La transmission de l'EPRD 2019	160
IV.  La clôture budgétaire 2018	163
V.   Dispositions particulières et points d'attention 2019	167
VI.  Tarification à la ressource versus agrément et opposabilité des conventions et accords collectifs de travail : suite et fin ?	175
<b>Chapitre 11 - Mesures sociales, fiscales et comptables</b>	<b>181</b>
I.    Principales mesures sociales	181
II.   Principales mesures fiscales	192
III.  Principales mesures comptables	209
<b>Chapitre 12 - Prix et salaires</b>	<b>215</b>
I.    Les prix en 2018	215
II.   Évolutions salariales générales	217
Salaires et pouvoir d'achat : évolutions générales dans le secteur privé	217
Smic et minimum garanti	217
Les salaires dans la fonction publique	218
III.  Rémunérations applicables dans le secteur sanitaire, social et médico-social	219
Branche sanitaire, sociale et médico-sociale à but non lucratif (Unifed) – Fehap / FNCLCC / Nexem /CRF	220
Convention collective nationale du 15 mars 1966 – Nexem	222
Accords collectifs applicables dans les CHRS et dans les services d'accueil, d'orientation et d'insertion pour adultes – Nexem	224
Convention collective nationale du 31 octobre 1951 – Fehap	224
Convention collective de la Croix-Rouge française	226
Personnel médical	227
Convention collective du 31 octobre 1951	227
Convention collective nationale des médecins spécialistes qualifiés au regard du conseil de l'ordre travaillant dans les établissements ou services pour personnes inadaptées ou handicapées	228
Branche de l'aide à domicile	228
Convention collective des centres sociaux et des établissements d'accueil de la petite enfance – Snaecso du 4 juin 1983	230
Convention collective du 16 juillet 2003 des foyers de jeunes travailleurs	231
Convention collective de l'animation du 28 juin 1988	231
Convention collective nationale de travail de l'Uniss du 26 août 1965	232
Rémunérations spécifiques référencées sur le smic ou la valeur du point fonction publique	233

<b>Chapitre 13 - Charges sociales et fiscales</b>	<b>237</b>
I. La notion de salaire	237
II. Les cotisations de Sécurité sociale	244
III. Les cotisations d'assurance chômage	270
IV. Les cotisations de retraite et de prévoyance	272
V. Taxes et participation	278
<b>Liste des sigles</b>	<b>291</b>
<b>Index</b>	<b>303</b>